Demokrasilerde kalabalıklar polisi - bir keşif denemesi
Kalabalıklar ve polis
OLIVIER FILLIEULE


KURUMSAL ÖZELLİKLER
VE POLIS ÜSLÜPLARI
Asayiş konusundaki karıştırılmalara araştırmalarda, kamu düzenini sağlamak için temel yasal bir birbirinden ayırmak adettedir: Bir yanda, koşullara göre biçimlendirilen, mısama gösteren, yuvaşak, seçici, esnek üstül, diğer yanda ise, yasa-yı aşırı bağlı, başlıca, güç kullanlan, yaygın (ayrı edici olmayan anlamında) ve saygın üstül. İlkinci üstül genelde, baskı uygulanması, pazarlıcağızı germesi konusunda zayıflık, yasının kati ve tepkisel bir uygulanması ve bazen de provokatörlere başvurulması anlamına gelir. “Yuvaşak” üstül ise daha çok, protesto eylemlerinin çoğu tolerate gösterilmesi, güç kullanmasına son kertede başvurulması ve yasının esnek uygulanması sayesinde onluyıcı tedbirlerin ve müzakererin gelişmesine gonderme yapar.1 Bununla birlikte, Avrupa ülkeleri üzerinde yapılan en son araştırmalar uygulama biçimlerinin belki özdde birleştiğini gösteriyor.

İngiltede, polis 1980’li yılların isyanlarına yardım vermek için Fransız militarist modelini aşamaz.

h olarak uyguladı. 2 Kita Avrupa'nda ise, aksine, protesto eylem biçimlerinin giderek daha fazla kabul görmesi ve daha yumuşak, bununla birlikte daha seçici bir polis doğru yönetim söz konusu. Sonuçta yönetimde, kolektif eylemlerde asayı sağlamış olduğunuz söyleyebiliriz. Belii ölçeklerde yasalın en yasak uygulanması; yasadışılığın bir ölçude tolere edilmesini gerektiren uzlaşma ve müzakere. 3 Müzakere tekniklerinin gelişmesi ve eylemlerle ile güvenlik güçleri arasındaki aktörlerin artan rolü ile imlenen pazarlık pratikleri. Son olarak da, bilgi toplam tekniklerinin yaygınlanması ve karmaşıklaması. 4

Bu eylemlerdirin ve genel görünse de; kolektif eylemler yönetme biçimleri, protesto grupların otoriterle nasıl algılanacağına göre, seçici hale gelmiş ve farklılaşmıştır durumdadır. Anlaşıldığı üzere, eylemler grupları karşı siyasi otoritelerin ve ya da alanlarken güvenlik güçlerinin "davranışları" homojen değil. Bu durumda, polis baskıının derecesi ile eylemcilerin özellikleri ve siyasî talimatları ilişkilendirmek yatırım bir yaklaştın olur.

Polis güçlerince seferber edilen değerlendirme ölücüleri, farklı durumların sınıflandırmanın teknik araci gibi işleyle ikili bir ayırma dayanır. Birincisi ayrı ayrı sayonel ve stratejik eylemciler ile sayonel olmayan ve ilk gruptakilerin etkisi altında kalın eylemcileri karşı karşıya getirir. Ikinci ayırma, demokratik bir biçimde düşüncesi iade eden birçok boyun eğilmiş ve eylemlerle ile şiddet yoluyla siyasi otoriteler ve/polisle açık bir çatışma arayışıyla olan bireyler/eylemler arasında yapan. 5 Grupların ve durumların nasıl algılanacağı belirleyen bu iki eksenin bileşimidir. Bu ayrımlar bir olaya uygulandığı gibi, bir olayın herhangi bir bölmüne, yanı mevcut bir gruba ("komisier", "provokatörler") ya da eylem herhangi bir aşamaması/biçimine (dağılma, komando eylemi, vs.) de uygulanabilir.

Bu açık sınıflandırma bağ olarak, demokratik rejimlerde olduğu kadar otoriter rejimlerde de çözenebilir kabaca dört grup asayı hissettiyet ayırt edebiliriz. 6 Birinci grupa, yönetimsi en kolay olaylar olarak görülen ve polisin esas mesguliyetinin "dolasmın serbestisi" meselesi olduğu durumlar yer alır. Burada eylemciler ile polis arasındaki müzakerelere işbirliği yön verir. Bu tür gösteriler, eyleme katılanların çatışma kozunu nasıl kullanalım en net biçimde çözülemelidiriz eylemleridir. 7 Polis, gruplarda örgütlenme ekstesi olduğu durumda, korteje dağıldığa sırmalar (provokatörler) ve panik hareketleri biçiminde çift yönlü riskin oraya çığırttığı düspebildir. Bu tür durumlarında, polisin esas görevi, eylemcilerin düzenini sağlama işini üstlenmek (güvenli kordonu, izleyici kalabalıkların yaltımı, vs.) ve olayın şiddetle kaynamaya neden olacak her türlü şeyi önleyerek (gözler, gözleme, öfkesi, etc.) bu olayın görünür bir polis kuvvetinin varlığını gösterilen tahammülünüz, vs.) örgütü ekstesi)}}

8 Komando operasyonları, karnınlık ya da özel alanın beklenmedik bir biçimde işlendi, meltemi yaratılması, barışık ya da kişi rehin almayı kapsar.
dir. Burada polisin düzün sağlama işi, doğrudan hasının küçülmesine ve dağıtılmış zorunluluğu ile şartlandırlmıştır; kitlesel gözaltalar, güvenlik güçlerinin hemen müdahaleye hazır duruma geçmesi, hırsızlara simirliklerin ortadan kalkması.

Son bir asayiş sağlama türünde ise, polis tarafından sunulmuş ve onaylanmış darbelerle çatışma arayışıyla olan bir diizi durum ve grup söz konusudur. Bu tür olaylar, olayın nasıl seyredeceğini öngörmek olanaksız olduğu en belirgin durumlardır ki, bunun en uç örneği isyan olarak karşımıza çıkar. Eylemlerin sunu da bu kategoride yer alır. Bu nedenle polis memurları genel olarak dalgıçlar yerlerine, delegasyonu kabul olana kadar ve biçimlerine ve de kortej boyunca güvenlik güçlerinin bulunmasına dikkat kesilir.

MESLEKİ KULTÜR VE TOPLUMSAL ÖNYARGILAR

Polis memurları, olay öncesinde eylemcilerin ve farklı durumları değerlendirdiği biçimlerine göre girişikleri asayış sağlama işine ilişkin yuvarlak açığa çıkmış simülardırmalar, eylemlerin ve polislerin eylemlere verdikleri yanıtlandı dair stratejilerini nasıl inşa ettiklerini açıklamaya yetmez. Burada, grupların sokaklara mevçudiyetine ve başvurдумları eylem biçimine dair uygulamaları polis memurlarının ve amirlerinin sabıpsız olmakla nesnel bir olgu olarak algılanmıştır. İşte bu nedenle polisler "iyi" ve "kötü" göstericileri ayrırmı yapar. Bu ayrırm temelde iki ölçüle dayanır: Meşru olup olup de dahil teknik bir olgu polislerin ve eylemlerin mazakerde kapasitesi. Her eylemcinin eşi durumunda eşi muamele hakkını aldığını ve belirten yasal resmi söylemin de ertesinde, arşıverlerde, polislerle yapılan mazaklarda ya da eylem sırasında yapılan gözlemlerde polislerin her zaman eylemciler halkında farklılaşılması bir yargısı olduğu görüldrür. Burada, Dominique Monjardet’ in, Fransız Çevik Kuvvetinin (CRS) mesleki ideolojisi üzerine analizlerinde kulak vermemiz gerekiyor. 9 Monjardet’ye göre, polislerin davranışı "eylemcilerin davranışına ve sergiledikleri gerçelinde doğrudan bağlıdır. Ayrıca, her CRS’i olduğu bir biçimde, eylemcilerin doğasına da bağlıdır; toplumsal özellikler, talepleri gibi. Fakat bu alandaki görüş yelpazesi, polislerin mesleğine girenlerin içi ve dış kültü koşonları halk kesimlerini kapsayan oldukça hırsız bir toplumsal kesimden devirildikleri durumda da farklılık göstermektedir."

Bu nedenle, "içlik taleplerine karşı sempati duyunca, öğrenciler-göçmen-aynaçılar-kuruculara karşı nedensiz ve açık bir hırslıktan" davranırlar.


Nobert Elias’in medenîlere süreci mantığını süren bir biçimde eylemlerin barışın thóisasını birlikte halkların eğitim düzeyinin ve siyasi yeteneklerinin artmasıyla ilişkilendirildir. Ayni biçimde, polisin ve meslekicherni askeri unsurlardan arınması da, polislerin devirildikleri toplumsal düzeyin artmasını ve toplumla aranan birbireleşme mesajı. Güney Afrika örneğinde gösterilir gibi, siyasi reformlar sahaya polis devranışlarından değişime bazen hızlı bazen yavaş bir biçimde hızlar.12 Italya’dan, sendikalçılığı getirecek ve polis kurumunu kadınlara açan Polizia di Stato reformu, literatürde sıkıkla altı çizilen


10 Donner (P.), Protectors of Privilege, Berkeley, University of California Press, 1990, s. 116-117.


rak kullanılan kefalet ya da bir kenften sürülme sistemlerinin bulunduğu 1950'ler İtalya'sında söz konusuydu. Daha genel bir ifadeyle "kamu düzeni", "toplumun müdafaası" ya da ifade özgürlüğün garanti altına alınması için bir özelik olarak görülürsrsa, bu durumun kamu düzeninin sağlanmasında açık bir etkisi mevcuttur. "Kamu düzeni" yurttaşların yaşam ve mallarının korunması gibi somut terimlerle tanınlandığı zaman, toplanma ve gösteri hakkı daha yüksek bir statü kazanır. Örneğin 1985'te Almanya'da, Broksdorf nükleer atık fabrikası önünde blokaj eyleminin sürdürülmesine izin veren Anayasa Mahkemesi'nin kararı bir dönüm noktası oluşturdu. Karan, toplanma ve gösteri yöruğüne hakkını bir anayasal hak olarak tanınmasa, eylemcileri fabrika’nın çalısmasını aksatacak başka taktiklere, özellikle de demiryolu raylarına kendi kendi zirircileme taktigini geliştirmeye yönelikti. Devletin yanı-
POLIS KURUMLARININ PROFESYONELLEŞMESI

Son olarak da, polis örgütlerinin profesyonelleşme derecesi, kullanlan eylemcileri yönetime biçimlerinin belirlenmesinde büyük rol oynar. Batı demokrasi ülkeleri bu noktada çok farklı geleneklere sahip. İngiliz modeli, Kita Avrupası modeline göre uzun zaman, güçlü bir adam-i merkeziyetçilik, dışşık militarleşme ve oldukça geniş bir sorumluluk gibi ayırt edici özellikler taşıyordu. Ön zamanlardan beri adam-i merkeziyetçilik, toplulukla iyi ilişkiler, dışşık güç kullanımına ve dahaGG eşnek stratejiler uygulayamaya iten kamuusal denetim vurgu yapar. Bu nedenle Kita Avrupası modeli siyası iktidara daha fazla müdahale olanlığı tayınıyor, demokratik denetimi kısıtlıyor ve güç kullanımını kolaylaştırıyor. Bu açıdan bakıldığında otoriter rejimlerde polisin temel örgütlü özelliklerinin, merkezileşmesi, sorumluluk eksikliği ve militarleşme olması bir uzun esin değil. İtaly'ya da, polisin militarleşmesi, takdir yetkisinin fazla ve sorumlulüğün az olması fazat rejimin bir mirası olup Mussolini'nin devrilmesini izleyen eliyle boyunca ancak kısa bir süre devam etmiştir.


SIYASI BAĞLAMLAR VE SOKAK POLISI


16 Elke (S.), "Wendland ohne Demonstrationsrecht", Bürgerrechte und Polizei, 72, 2002, s. 36-42.
lüğün söz konusu olduğunu biliyorum. Polis ve göstericiler arasındaki etkileşimleri belirleyen faktörler listesine taraflamak için, daha genelde, siyasi bağlamların bu etkileşimde nasıl bir artışa sahip olduğunu tartışmamız gereki. Her ne kadar hükümetler protesto gösterilerine nasıl yaklaşılaçağının bazı genel hatlarını belirliyorsa da, toplumsal hareketin öngörüde de yurttaş haklarının polysalin çalışmaçılığıyla ilişkilendirerek ve polis şiddetini işte eden protesto eylemleri düzenleyerek, daha fazla demokrasi talep ederek soruna müdahale ediyor. Siyasi partiler, çikar grupları, sendikalar ve dernekler de çeşitli hilelerle işçilere işçilginle giriyor. Böylece bir yanda "yasa ve düzen", diğer yanda "kamu sıfatı örgütleri" savunan koalisyonlar kuruluyor. Hatta tutuklanan milletin politik ve yasal destek vermek için avukatlarдан ve aktivistlerden oluşan yasal kolektifler oluşturuluyor.

Asayiş yönetimi üzerindeki siyasi denetimnin derecesi polis yeteneklerini güçlü bir biçimde etkiler. Her ne kadar polis genel olarak kamu düzeninin sağlanması adına "teknik" özerkliği olduunu söyleye de, uygulamada, siyasi otoriteler her zaman az ya da çok müdahale eder. Fillieule ve Jobard'ın Fransa'da gözlemlediği gibi, "bir güvenliktiğini çagırmak, ne olursa olursa her zaman yöneticilerin (valiliği) kararını bir sonucudur. Bu yasa hiyerarşi, sivil otoritelerin verdiği talimatların ve bu talimatların hakkında nasıl uygulandığını incelenmesini salık verir." 20


Sol hükümetlerin toplumsal hareketlerle karşı sistemati olarak hoşgörülü olduğu sonucuna he- men vayravalmış. Örnnegin İsveç'te sosyal demokrat hükümet Haziran 2001'de Göteborg'ta düzenlenen alternatif küreselleşme eylemleri sırasında olayları turmandırmaktan çekinmedi. Eylemler sırasında polis gerçek karşını siktı. 23 Sonuçta, yapan araştırmalar, hükümetlerin siyasal rengi ne olursa olsun denetim biçimleri açısından bir seçiciğin olduğu sonucuna varılmıştır. Bu açıdan bakıldığında, daha önce dillendirilmiş düzaları savunan yeni toplumsal hareketlere, eskide dayana- nan bir meşruyetten yararlanan hareketlere göre daha az hoşgörü gösteriliyor. Alternatif küreselleşme hareketleri buna tipik örnek oluşturur. 24 Olayları turmandırmaya etnik çatışmalar sırasında da çok açık; özellikle de polis temelde bir toplu-
ulus olduğundan devlet clearsinede. Örneğin Kuzey İrlanda'da, sömürgeci bir asayiş sağlamak politikası izleyen ve daha çok Protestan sendikacılardan oluşan Royal Ulster Constabulary, Katolik topluluğun radikalizione sırasında karşı çıkan bir rol oynadı.25

ULUSÖTESİ GÖSTERİLER, BARIŞILI EYLEMLERIN SONU MU?


27 Bu konuda, Haziran 2004'te İstanbul'da gerçekleştirilen NATO zirvesi sırasında oluşturuldu kalmır bir bölge de örnek olarak düşünülmielir.
Alternatif küreselleşme hareketlerinin artması, açık bir biçimde eylemcilerin yaygın bir biçimde gözlemlemesiyle kol kola ilerledi. Örneğin Mike King, Kanamaskis Zırvesi dolayısıyla Ottowa'da protesto eylemleri düzenlenmesi ihtimaline karşı, "bireyler, eylemleri takvı ve planları hakkında" istihbarat toplamayı sağlayan "kesin bir program" uygulamak için, Amerikan otoriterleri ile işbirliği halinde bir İstihbarat Paylaşım Grubu (IPG, Joint Intelligence group) oluşturulduğunu işaret eder. IPG'nin topladığı bilgilerden hareketle, yalnızca "protetocuları yönetmeleri, özellikle de şiddet siyaseti uyguladıkları bilinenler ya da adli sicaide kayd olanlar ve izlenenler" değil, aynı zamanda "eylem yapmak için Ottowa'ya doğru yol alan tüm otobüsler kentlerini terk etmeden önce belirledi. Bir polis helikopteri ve uçak tarafından yolda izlendi... Otobüsler ardi arda durduruldu ve tüm yolcuların gizleme gereği duymadan fotoğraflan çekildi."

Avrupa Birliği bünyesinde veri toplamması ve bu verilerin paylaşımı özellikle Schengen Bilgi Sistemi (SBS) aracılığıyla yapılmaktadır. Bu uyulama, 1990'lı yıllarda hololgunların sırır geçişi bölgesindeki artışa karşı alınan önlemlerin ertesine denk düşer. Uygulamadaki yenilik daha çok bu tür önlemlerin suç unsuru taşımayan toplulukları g

28 King (M.), "D'une gestion policière réactive à la gestion des manifestations? La police et les manifestations anti-mondialisation au Canada", Cultures et conflits, sayi 56, 2005.

nişletilmesinde karşımıza çıkar. Söz konusu yeni-lik, özellikle yabancı eylemcilerin katıldıkları eylemlerde gösteri özgürliğinin engellemesi konusunda son derece etkili. 30

Kişinin temel haklarına yapılan saldırılarından il-

ki, Avrupa sınırları içinde AB yurttaşlarının ser-

best doluşuna getirilen engelleri içerir. 31 Sch-
gen Anlaşması Uygulama Sözleşmesi'nin 2.2. madde, güvenlik güçlerine, kimlik ve seyahat belgelerini kontrol etme, bagaj ve araçları arama izini verir. Söz konusu madde özellikle de, alınan kararlar bireysel ve amaca uygun olduğu sürecе sınır geçişini yasaklamayı mümkün kılmaktadır. Schengen Anlaşması'nın öngörüdüğü kamu düzeni çekincelerine göre, "kamu düzenine" ciddi bir tehdit olmasa durumunda serbest dolaşım hakkının sınırlanması söz konusu olabilir. Durum bu olunca da, bundan sonra artık her şey kamu düzeninden ne yansıdıgıını tanımlamasi etrafında biçimler.

Yurttaş Hak ve Özgürlükleri Komisyonu'nun hazırladığı bir rapor, 2.2. maddeye başvurulma-
si konusunda, söz konusu kişilerin ciddi bir teh-
dit oluşturdukları belirlemeneksinin sınırlarını bin-
lerce kısıyeyi kapatmasının orantılılık ilkesine ve AB Temel Haklar Yasası'na aykırı olduğunu söy-
ler. Sonuçta, bir sınırın eylemciler gruppünün mümkün kapatılmasını bireysel kararlar alınmasına müsaade

etmez ve yasal bir temeli yoktur. Bu koşullarda, Göteborg’tan beri sınırların tutulduğu ve eylemciler gruplarının engellendiği farklı durumlar arasında yaşındadır. Örneğin, Aralık 2000’de Nice Zirvesi’nde yaklaşma iki bin İtalyan ve iki bin İspanyol sınırda tutulmuştur. Şaphezis, istihbarat ve bireylerin işlenmesi konusundaki yaşanan gelişmelerin sonuçları sadece serbest dolaşım konusunda ortaya çıkmış. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin 8. maddesi ve Avrupa Temel Haklar Yasası’nın 7. maddesiyle güvence altına alınan özel yaşama saygı konusunda da bir dizi engel ortaya çıkar.32

da "küreselleştiği" düşünceye dayanır. Bununla birlikte, başka bir çalışmamızda Fransa örgütlenen hareketle, uluslararası ve uluslararası eylemlerin söz konusu artışın arkasında, kendi-ulusal tepkilerinin nasıl çok güçlü ortaya çıktığı, bu durumun da "küresel bir sivil toplum" ortaya çıktığından söz edebilmemizi zorlaştırıldığı göstermiştir.36

Ucuncu sav, polis teşkilatının işbirliği konusunda devletlerin giderek artan bağımlılığı işaret eder. Bu tespit, özellikle Avrupa'daki Schengen, Europol, TREV gibi uluslararası işbirliğinin artan ve etkili düzenlenemelerinden ve askeri güçlerin katkısının arttığı biraz sağlama operasyonları çerçevesinde uygulanan ortak doktrin ve uygulama fırsatlarının çoğalmasına yol açar. Bununla birlikte, her ne kadar hükümetler ve polis kurumları bu yönde istenmeyen beyin etmis olsa da, söz konusu tektipleştirme ve rasyonelleştirme süreci tüm durum ve bağlamlarda gerçekleştirilmiş olmakta uzak. Bu durumda, karşı küreselleşme hareketine dair tutumların aldığı biçimlerin de gösterdiği gibi, bu süreç ne sürekli ne de tam anlamıyla dogruladı, çünkü her zaman mücadelelerin ulusal düzeyde (toplumsal çatışmalar) olduğu kadar uluslararası düzeydeki (terörist tehdit, siyahi çatışmalar) durumuna da bağlı.

Sonuçta, burada söz edilen alternatif küreselleşme hareketlerine ilişkin tutumların açık bir biçimde gösterdiği gibi, eger 1968'den beri asayısinin sağlanması ıratlayan sürekli bir çizgi varsa, bu açık bir biçimde farklılaşmış yönetim biçimlerinin varlığıdır. Bu nedenle, sokağa çıkmanın giderek kurumsallaştığı ve mesrluluk kazandığı bir bağlamda, asayı̇̊̊ş sağlamının belli ölçüde barışçı nitelik kazanması, daha sert polisliye uygulamaların ve hatta gayrimesre şiddetin varlığını sürdürmesine engel değil. Daha da netleştirmek gerekirse, bize göre, eylemin düşünceye ifade etmenin barışı ve mesru bir biçimini olarak görüldüğü olgusunun, şiddetin sanedende başvurma ihtimali olan bazı grupların eylem sahnesinden dışlanmasını artuerti etkisi var. Bu açıdan bakıldığında, örneğin bankiyo istanları gibi yeni siyasi karşı çıkma biçimlerinin aniden ortaya çıkan eylemin siyasi etki kaybı ile ilişkilendirme mümkün olabilir.

Fransızca'dan çeviren AYŞEN UYSAL 71